



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 23.04.2020

№ 22

О протесте Всеволожской городской прокуратуры от 07.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов от 21.02.2020 № 7 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области»

Рассмотрев протест Всеволожской городской прокуратуры от 07.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 21.02.2020 № 7 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области», в соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1, Уставом муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Протест Всеволожской городской прокуратуры от 07.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 21.02.2020 № 7 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» отклонить по основаниям, изложенным в приложении к настоящему решению.

2. Направить настоящее решение во Всеволожскую городскую прокуратуру.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

4. Настоящее решение подлежит опубликованию (обнародованию) в газете «Бугровский вестник» и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по мандатам, регламенту, депутатской этике, связи со средствами массовой информации, по вопросам законности и местному самоуправлению.

Глава муниципального образования



Е.В. Моисеева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению совета депутатов
муниципального образования
«Бугровское сельское поселение»
от 23.04.2020 № 22

Обоснование

Советом депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» рассмотрен протест заместителя Всеволожского городского прокурора советника юстиции И.В. Завацкого на решение Совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 21.02.2020 года №7 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (исх.№22-168-2020 от 07.04.2020) (далее – протест) как противоречащее ст. 191 ГК РФ, Уставу МО «Бугровское сельское поселение».

Совет депутатов полагает требование протеста незаконным, необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в систему муниципальных правовых актов входят нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

В соответствии с частью 3 статьи 43 Федерального закона представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, решение об удалении главы муниципального образования в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, Уставом муниципального образования.

Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, **принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов** представительного органа муниципального образования, если иное не установлено настоящим Федеральным законом или Уставом муниципального образования.

Пунктом 4 статьи 7 Федерального закона установлено муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, а в соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона муниципальные правовые акты не должны противоречить Уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

На основании ч.2. ст. 36 Федерального закона глава муниципального образования избирается в соответствии с законом субъекта РФ и Уставом муниципального образования.

В соответствии с пп.2,3 ст. 24 Устава муниципального образования «Бугровское сельское поселение» глава поселения **избирается из состава совета депутатов** в соответствии с законом Ленинградской области и исполняет полномочия его

председателя. Избранным на должность главы поселения считается кандидат, набравший более половины голосов от установленной настоящим Уставом численности депутатов Совета депутатов поселения. Итоги голосования оформляются решением Совета депутатов муниципального образования. Решение подписывается главой муниципального образования или депутатом Совета депутатов муниципального образования, председательствующим на заседании Совета депутатов муниципального образования в день заседания, и вступает в силу со дня его принятия.

В соответствии с п.5 ст. 24 Устава муниципального образования полномочия главы поселения начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы поселения, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий.

В соответствии с ч.6. ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в перечисленных случаях, в том числе, в случае отставки по собственному желанию и удаления в отставку в соответствии со ст. 74.1. Федерального закона.

В соответствии со ст. 74.1. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ представительный орган вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов или по инициативе Губернатора Ленинградской области по перечисленным в части 2 этой статьи основаниям. Решение должно быть принято в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения. (ч.7 ст. 74.1. Федерального закона).

Шорохов Г.И. написал заявление о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования (об отставке по собственному желанию) 14 февраля 2020 г. Обращение Губернатора Ленинградской области о его отставке в порядке ст. 74.1. Федерального закона, датированное 17 февраля 2020г., поступило в Совет депутатов почтовым отправлением 25 февраля 2020 г.

Решение совета депутатов №7, в соответствии с которым досрочно по собственному желанию были прекращены полномочия главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Шорохова Г.И. было вынесено Советом депутатов 21.02.2020г., до официального поступления обращения Губернатора Ленинградской области.

На заседании Совета депутатов 21.02.2020г. присутствовали все избранные депутаты, заранее ознакомленные с материалами, необходимыми для принятия решения. Решение было принято большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов – 9 голосов «ЗА», 5 голосов «ПРОТИВ».

Возражений против рассмотрения вопроса о досрочной отставке Шорохова Г.И. с должности главы муниципального образования 21.02.2020г. ввиду недостаточной подготовленности депутатов к принятию решения из-за направления материалов менее чем за два полных календарных дня до начала заседания от депутатов не поступало (*копия протокола заседания прилагается*).

Срок направления повестки дня и документов, рассматриваемых на заседании Совета депутатов, не установлен действующим законодательством Российской Федерации и Уставом муниципального образования. Этот срок также не рассматривается действующим законодательством Российской Федерации в качестве обязательного для установления.

Норма, регламентирующая этот срок, содержится в п. 4 ст. 7 Регламента совета депутатов, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» от 18.10.2019 № 11: « информация о времени, месте проведения внеочередного заседания Совета депутатов, перечне выносимых на его рассмотрение основных вопросов, материалы к заседанию доводятся до сведения депутатов посредством электронной почты информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до начала заседания».

Вместе с тем, никаких санкций за несоблюдение этого требования статьи Регламента аппаратом Совета депутатов действующим законодательством, Уставом муниципального образования не предусмотрено, норма является технической, поэтому оснований для признания оспариваемого решения Совета депутатов недействительным с момента его принятия по основанию несоблюдения срока направления документов не имеется.

В соответствии со ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений органа местного самоуправления, если полагают, что нарушены или оспорены их права и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Протест прокуратуры не содержит сведений о том, какие законные права и интересы каких лиц затрагиваются оспариваемым решением Совета депутатов и в чем это выражается, уже по одному этому у подобного рода требований, изложенных в протесте, отсутствует судебная перспектива.

Кроме того Совет депутатов полагает, что принятие требуемого в протесте решения юридически нереализуемо по следующим основаниям.

Признание решения о досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования Шорохова Г.И. недействительным (недействующим) **со дня его принятия**, повлечет за собой восстановление положения, существовавшего до его принятия – восстановление Шорохова Г.И. в должности главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение».

Между тем, решением Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» от 28.02.2020 № 8 главой муниципального образования «Бугровское сельское поселение» избрана Моисеева Е.В., а решением Совета депутатов от 18.03.2020 № 17 досрочно прекращены полномочия депутата Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Шорохова Г.И.

Как уже было указано выше, в соответствии со ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 24 Устава муниципального образования «Бугровское сельское поселение» главой муниципального образования может являться только депутат Совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение», которым на день вынесения протеста Шорохов Г.И. уже не был.

На основании изложенного, Совет депутатов решил протест Всеволожской городской прокуратуры о признании недействительным с момента принятия решения совета депутатов от 21.02.2020 № 7 «О досрочном прекращении полномочий главы муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области» отклонить. (исх.№22-168-2020 от 07.04.2020).