



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

от 23.04.2020

№ 23

О протесте Всеволожской городской прокуратуры от 16.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов от 18.03.2020 № 17 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Г.И.»

Рассмотрев протест Всеволожской городской прокуратуры от 16.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 18.03.2020 №17 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Г.И.», в соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-, Уставом муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Совет депутатов

РЕШИЛ:

1. Протест Всеволожской городской прокуратуры от 16.04.2020 № 22-168-2020 на решение совета депутатов от 18.03.2020 № 17 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Г.И.» отклонить по основаниям, изложенным в Приложении к настоящему решению.
2. Направить настоящее решение во Всеволожскую городскую прокуратуру.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.
4. Настоящее решение подлежит опубликованию (обнародованию) в газете «Бугровский вестник» и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Бугровское сельское поселение».
5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по мандатам, регламенту, депутатской этике, связи со средствами массовой информации, по вопросам законности и местному самоуправлению.

Глава муниципального образования



Е.В. Моисеева

Обоснование

Протест Всеволожской городской прокуратуры от 16.04.2020 исх. № 22-168-2020 на решение совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 18.03.2020 № 17 рассмотрен на заседании 23.04.2020 года.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с п.10 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия депутата прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 8) отзыва избирателями;
- 9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;
- 9.1) призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Также, в соответствии со ч.7.1,7.3 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия депутата прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом; в случае выявления которых высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти

субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Советом депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» 18.03.2020 принято решение № 17 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Г.И».

Решение № 17 от 18.03.2020 принято уполномоченным органом, в пределах его компетенции, с соблюдением порядка принятия решения, и соответствует требованиям действующего законодательства. Решение принято на основании обращения Губернатора Ленинградской области и заявления депутата Шорохова Г.И. о досрочном прекращении полномочий в связи с отставкой по собственному желанию.

При рассмотрении Обращения Губернатора и заявления депутата Шорохова Г.И., поступившего на рассмотрение ранее, советом депутатов было принято решение по ранее поступившему заявлению Шорохова Г.И. о досрочном прекращении полномочий.

Основная (содержательная) часть решения содержит норму о прекращении досрочно полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Геннадия Ивановича 18 марта 2020 года, что соответствует требованиям действующего законодательства.

На заседании Совета депутатов присутствовали все избранные депутаты, ознакомленные с материалами, необходимыми для принятия решения.

Решение принято единогласно.

В протесте городского прокурора указано на отсутствие в решении от 18.03.2020 № 17 ссылки на ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части наличия формулировки «в связи с утратой доверия».

В преамбуле решения № 17 от 18.03.2020 имеются ссылки на обращение Губернатора Ленинградской области, заявление депутата Шорохова Г.И. и Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым урегулированы вопросы досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа.

Таким образом, отсутствие ссылки на статью 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе в части наличия формулировки «в связи с утратой доверия» не может в данном случае являться основанием для признания решения № 17 от 18.03.2020 незаконным или недействующим.

Кроме того, как указано в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 50 признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Решение совета депутатов от 18.03.2020 № 17 «О досрочном прекращении полномочий депутата совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области Шорохова Г.И» принято в отношении конкретного лица и рассчитано на однократное применение, поэтому не отвечает требованиям нормативного правового акта.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации недействующим полностью или в части может быть признан только нормативный правовой акт.

Опротестованное прокурором решение нормативным правовым актом не является и потому требование прокурора о признании его недействительным является незаконным.

На основании изложенного, советом депутатов принято решение об отклонении протеста Всеволожской городской прокуратуры о признании недействительным решения совета депутатов от 18.03.2020 № 17.