



Муниципальное образование
«Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2021

п. Бугры

№ 449

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановлением Правительства Ленинградской области от 15 ноября 2019 года № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области» постановляю:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, согласно Приложению 1.
2. Опубликовать на сайте МО «Бугровское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела бухгалтерского учета и планирования администрации МО «Бугровское сельское поселение».

Глава администрации

И.В. Купина

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки
налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и методику оценки налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее МО «Бугровское сельское поселение»).

1.2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы МО «Бугровское сельское поселение», обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «Бугровское сельское поселение», не относящимися к муниципальной программе;

куратор налоговых расходов – ответственный исполнитель муниципальной программы, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам;

оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий свод (перечень) налоговых расходов, сформированный в соответствии с целями муниципальной программы (подпрограмм) и (или) целями социально-экономической политики МО «Бугровское сельское поселение», не относящимися к муниципальной программе (подпрограммам), а также сведения о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предполагающих стимулирование

экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

нормативные характеристики налогового расхода – сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов МО «Бугровское сельское поселение», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, кураторах налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода;

фискальные характеристики налогового расхода – сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

1.3. В целях оценки налоговых расходов администрация МО «Бугровское сельское поселение»:

- формирует перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку;
- проводит оценку эффективности налоговых расходов;
- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов;

1.4. В целях оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов:

- формирует паспорта налоговых расходов по каждому налоговому расходу по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку;
- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается ежегодно отделом бухгалтерского учета

и планирования Администрации МО «Бугровское сельское поселение» в срок до 1 марта текущего финансового года по форме, согласно Приложению 1.

2.2. В срок до 15 марта текущего финансового года куратор налоговых расходов рассматривает проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов по муниципальной программе, ее структурным элементам, направлениям деятельности, не входящим в муниципальную программу, по кураторам налоговых расходов. В случае несогласия с указанным распределением куратор налоговых расходов направляет отделу бухгалтерского учета и планирования Администрации МО «Бугровское сельское поселение» предложения по уточнению такого распределения с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящего в муниципальную программу, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания.

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в отдел бухгалтерского учета и планирования Администрации МО «Бугровское сельское поселение» в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов, отдел бухгалтерского учета и планирования Администрации МО «Бугровское сельское поселение» в срок до 1 апреля текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

Разногласия, не урегулированные по результатам согласительных совещаний, в срок до 15 апреля текущего финансового года рассматриваются главой Администрации МО «Бугровское сельское поселение».

2.3. В срок не позднее 10 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным, и утверждается Администрацией МО «Бугровское сельское поселение», размещается на официальном сайте, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.4. В случае уточнения структуры муниципальной программы в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период или уточнения (изменения) налоговых расходов, уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 15 мая текущего финансового года.

2.5. В случае уточнения структуры муниципальной программы в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, уточненный перечень налоговых расходов формируется до 15 июля текущего финансового года.

2.6. Уточненный перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период утверждается распоряжением Администрации МО «Бугровское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.7. Если изменений, указанных в п. 2.4, 2.5 в текущем финансовом году не происходило, уточненный перечень не формируется.

3. Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

3.1. Куратор налоговых расходов осуществляет учет и контроль информации о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами МО «Бугровское сельское поселение» в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период и определенных с учетом целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

3.2. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов ИФНС России по Всеволожскому району по запросу куратора налогового расхода в отношении каждого налогового расхода в разрезе каждой категории налогоплательщиков представляют информацию ежегодно в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, за 3 года, предшествующих отчетному финансовому году; за отчетный финансовый год, а также при необходимости уточнения данных за предыдущие периоды - в срок до 15 августа года, следующего за отчетным.

3.3. Куратор налоговых расходов ежегодно после утверждения перечня налоговых расходов и получения информации от ИФНС России по Всеволожскому району формирует информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов - Паспорт налоговых расходов по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку, и направляет в Отдел бухгалтерского учета и планирования в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 15 сентября года, следующего за отчетным.

3.4. Отдел бухгалтерского учета и планирования ежегодно до 15 сентября года, следующего за отчетным, размещает паспорт налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов, на официальном сайте администрации МО «Бугровское сельское поселение» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Порядок оценки налоговых расходов

4.1. Порядок оценки стимулирующих и социальных налоговых расходов:

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих и социальных налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

В целях оценки эффективности налоговые расходы разделяются на 2 целевые категории (типа):

- социальная;
- техническая (финансовая).

4.1.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальной программе;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, настоящего пункта, рассматривается вопрос о подготовки предложений об уточнении (отмене) необходимости налоговых расходов.

4.1.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.1.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджетов муниципальных образований в случае применения альтернативных

механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;

предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования.

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

4.1.5. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов проводится только в отношении стимулирующих налоговых расходов.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.1.6. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_j \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i} \quad \text{где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в i-м году;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

4.2. Порядок оценки технических налоговых расходов:

4.2.1. Оценка эффективности технических налоговых расходов осуществляется отделом бухгалтерского учета и планирования администрации МО «Бугровское сельское поселение» ежегодно и включает оценку целесообразности налоговых расходов и оценку исключения встречности финансовых потоков.

В связи с равенством сумм налоговых расходов и затрат бюджета муниципального образования на сокращение финансовых потоков, оценка результативности технических налоговых расходов не производится.

4.2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальной программе;

востребованность плательщиками предоставления льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

5. Порядок формирования оценки эффективности налогового расхода

5.1. По результатам оценки эффективности налогового расхода отдел бухгалтерского учета и планирования администрации МО «Бугровское сельское поселение» составляет до 1 июня (при необходимости – уточненные данные до 20 августа) аналитическую записку, содержащую:

информацию о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

сведения о наличии или об отсутствии более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

5.2. По итогам оценки эффективности формируется вывод о целесообразности сохранения, уточнения или об отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной политики МО «Бугровское сельское поселение» в части целесообразности сохранения, уточнения или отмены налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде. Результаты оценки эффективности налоговых расходов используется для разработки проекта бюджета МО «Бугровское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальной программы МО «Бугровское сельское поселение».

Приложение 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов
МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского
муниципального района Ленинградской области

Перечень
налоговых расходов
МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на ____ год и плановый период ____ и ____ годов

№ п/п	Куратор налогового расхода	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплательщ иков, которым предоставлена льгота	Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам*
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* для стимулирующих и социальных налоговых расходов

Приложение 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов
МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского
муниципального района Ленинградской области

Паспорт
налогового расхода
МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на ____ год и плановый период ____ и ____ годов

Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного акта, устанавливающего налоговую льготу	Условие предоставления налоговой льготы	Целевая категория налогоплательщиков	Дата начала действия предоставляемой льготы	Дата прекращения действия налоговой льготы	Целевая категория налогоплательщиков	Цели предоставления налоговой льготы	Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам *	Показатели достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики*	Значения показателей достижения целей муниципальной программы (или) социально-экономической политики*	Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год*	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.)	Общая численность налогоплательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.)	Численность налогоплательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс. руб.)	Объем налогов, задекларированных для уплаты за пять лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

*для стимулирующих и социальных налоговых расходов

Согласовано:

Куратор налогового расхода _____