



Бугровское городское поселение
Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.02.2025

г. Бугры

№ 140

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

постановляет:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области, согласно Приложению 1.
2. Считать утратившим силу постановление администрации от 17.12.2021 года № 449 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского района Ленинградской области».
3. Опубликовать на сайте Бугровского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника отдела бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского городского поселения.

Глава администрации Бугровского
городского поселения

И.В. Купина

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и методику оценки налоговых расходов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее Бугровское городское поселение).

1.2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы – выпадающие доходы Бугровского городского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Бугровского городского поселения, не относящимися к муниципальной программе;

куратор налоговых расходов – ответственный исполнитель муниципальной программы, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам;

оценка налоговых расходов – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

перечень налоговых расходов – документ, содержащий свод (перечень) налоговых расходов, сформированный в соответствии с целями муниципальной программы (подпрограмм) и (или) целями социально-экономической политики Бугровского городского поселения, не относящимися к муниципальной программе (подпрограммам), а также сведения о кураторах налоговых расходов;

социальные налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, обусловленная необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, включающая налоговые расходы, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

технические налоговые расходы – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

паспорт налогового расхода – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

нормативные характеристики налогового расхода – сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов Бугровского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, кураторах налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода;

целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода;

фискальные характеристики налогового расхода – сведения о численности фактических получателей, фактическом и прогнозном объеме налогового расхода, а также иные характеристики, предусмотренные паспортом налогового расхода.

Иные понятия и термины используются в значениях, определяемых законодательством Российской Федерации и Ленинградской области.

1.3. В целях оценки налоговых расходов администрация Бугровского городского поселения:

- формирует перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период по форме согласно Приложению 1 к настоящему Порядку;
- проводит оценку эффективности налоговых расходов;
- осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов;

1.4. В целях оценки налоговых расходов куратор налоговых расходов:

- формирует паспорта налоговых расходов по каждому налоговому расходу по форме согласно Приложению 2 к настоящему Порядку;
- обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается ежегодно отделом бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского

городского поселения в срок до 1 марта текущего финансового года по форме, согласно Приложению 1.

2.2. В срок до 15 марта текущего финансового года куратор налоговых расходов рассматривает проект перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов по муниципальной программе, ее структурным элементам, направлениям деятельности, не входящим в муниципальную программу, по кураторам налоговых расходов. В случае несогласия с указанным распределением куратор налоговых расходов направляет отделу бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского городского поселения предложения по уточнению такого распределения с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящего в муниципальную программу, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания.

В случае если предложения, указанные в абзаце первом настоящего пункта, предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в отдел бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского городского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов, отдел бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского городского поселения в срок до 1 апреля текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями.

Разногласия, не урегулированные по результатам согласительных совещаний, в срок до 15 апреля текущего финансового года рассматриваются главой администрации Бугровского городского поселения.

2.3. В срок не позднее 10 рабочих дней после завершения процедур, указанных в пункте 2.2 настоящего Порядка, перечень налоговых расходов считается сформированным, и утверждается администрацией Бугровского городского поселения, размещается на сайте, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.4. В случае уточнения структуры муниципальной программы в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период или уточнения (изменения) налоговых расходов, уточненный перечень налоговых расходов формируется в срок до 15 мая текущего финансового года.

2.5. В случае уточнения структуры муниципальной программы в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации, уточненный перечень налоговых расходов формируется до 15 июля текущего финансового года.

2.6. Уточненный перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период утверждается распоряжением администрации Бугровского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2.7. Если изменений, указанных в п. 2.4, 2.5 в текущем финансовом году не происходило, уточненный перечень не формируется.

3. Порядок формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

3.1. Куратор налоговых расходов осуществляет учет и контроль информации о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных муниципальными нормативными правовыми актами Бугровского городского поселения в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период и определенных с учетом целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

3.2. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов ИФНС России по Всеволожскому району по запросу куратора налогового расхода в отношении каждого налогового расхода в разрезе каждой категории налогоплательщиков представляют информацию ежегодно в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, за 3 года, предшествующих отчетному финансовому году; за отчетный финансовый год, а также при необходимости уточнения данных за предыдущие периоды - в срок до 15 августа года, следующего за отчетным.

3.3. Куратор налоговых расходов ежегодно после утверждения перечня налоговых расходов и получения информации от ИФНС России по Всеволожскому району формирует информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов - Паспорт налоговых расходов по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Порядку, и направляет в отдел бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения в срок до 1 сентября года, следующего за отчетным. При необходимости указанная информация может быть уточнена до 15 сентября года, следующего за отчетным.

3.4. Отдел бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения ежегодно до 15 сентября года, следующего за отчетным, размещает паспорт налоговых расходов, включенных в перечень налоговых расходов, на сайте администрации Бугровского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Порядок оценки налоговых расходов

4.1. Порядок оценки стимулирующих и социальных налоговых расходов:

4.1.1. Оценка эффективности стимулирующих и социальных налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

В целях оценки эффективности налоговые расходы разделяются на 2 целевые категории (типа):

- социальная;
- техническая (финансовая).

4.1.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальной программе;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, настоящего пункта, рассматривается вопрос о подготовке предложений об уточнении (отмене) необходимости налоговых расходов.

4.1.3. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.1.4. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджетов муниципальных образований в случае применения альтернативных

механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальной программе, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджета муниципального образования;

предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования.

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков.

4.1.5. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов проводится только в отношении стимулирующих налоговых расходов.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.1.6. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется администрацией, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_j \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i} \quad \text{где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в i-м году;

B_{0j} - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования в i-м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования j-м плательщиком в базовом году;

L_{0j} - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

4.2. Порядок оценки технических налоговых расходов:

4.2.1. Оценка эффективности технических налоговых расходов осуществляется отделом бухгалтерского учета, планирования и правового

обеспечения администрации Бугровского городского поселения ежегодно и включает оценку целесообразности налоговых расходов и оценку исключения встречности финансовых потоков.

В связи с равенством сумм налоговых расходов и затрат бюджета муниципального образования на сокращение финансовых потоков, оценка результативности технических налоговых расходов не производится.

4.2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальной программе;

востребованность плательщиками предоставления льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

5. Порядок формирования оценки эффективности налогового расхода

5.1. По результатам оценки эффективности налогового расхода отдел бухгалтерского учета, планирования и правового обеспечения администрации Бугровского городского поселения составляет до 1 июня (при необходимости – уточненные данные до 20 августа) аналитическую записку, содержащую:

информацию о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

сведения о наличии или об отсутствии более результативных альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

5.2. По итогам оценки эффективности формируется вывод о целесообразности сохранения, уточнения или об отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы. Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной политики Бугровского городского поселения в части целесообразности сохранения, уточнения или отмены налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде. Результаты оценки эффективности налоговых расходов используется для разработки проекта бюджета Бугровского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Бугровского городского поселения.

Приложение 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов
Бугровского городского поселения Всеволожского
муниципального района Ленинградской области

**Перечень
налоговых расходов Бугровского городского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на ____ год и плановый период ____ и ____ годов**

№ п/п	Куратор налогового расхода	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплательщ иков, которым предоставлена льгота	Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам*
1	2	3	4	5	6
1					
2					
3					

* для стимулирующих и социальных налоговых расходов

Приложение 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов
Бугровского городского поселения Всеволожского
муниципального района Ленинградской области

**Паспорт
налогового расхода Бугровского городского поселения» Всеволожского муниципального района Ленинградской области
на ____ год и плановый период ____ и ____ годов**

п/п	Наименование налога, по которому предусматри- вается налоговая льгота, освобождение, преференция (налоговый расход)	Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)	Ссылка на положение НПА, устанавливаю- щего налоговую льготу, освобождение, преференцию (статья, часть, пункт, подпункт)	Дата начала действия права на налоговую льготу, освобождение, преференцию (налогового расхода)	Дата прекра- щения действия налоговой льготы, освобожде- ния, префе- ренции (налогового расхода)	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции	Наименование муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально- экономической политики, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход	Наименование структурного элемента муниципальной программы (подпрограммы, при наличии), целям которого соответствует налоговый расход	Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально- экономической политики	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Согласовано:

Куратор налогового расхода _____