



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
БУГРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ
ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.02.2022

№ 05/01-02

Об утверждении Стандарта
внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет
муниципального образования «Бугровское сельское поселение»
Всеволожского муниципального района
Ленинградской области на текущий финансовый год и плановый период»

На основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, в соответствии с Регламентом контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, распоряжаюсь:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на текущий финансовый год и плановый период», согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на председателя контрольно-счетного органа.

Председатель контрольно-счетного органа

О.А. Маркалёва

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования
«Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области на текущий финансовый год и плановый период»**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	2
2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период.....	3
3. Требования к оформлению результатов экспертизы	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на текущий финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 №7 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – контрольно-счетный орган), утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 22.12.2021 №70.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

Стандарт не распространяет свое действие на проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за истекший финансовый год, экспертизы муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, экспертизы проектов решений совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

1.3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения контрольно-счетным органом экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – муниципальное образование) о внесении изменений в решение совета депутатов муниципального образования о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в совет депутатов муниципального образования (далее – Проект внесения изменений в бюджет муниципального образования) в пределах полномочий и задач, возложенных на контрольно-счетный орган.

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками контрольно-счетного органа при организации и проведении предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, проведения экспертизы и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период.

1.6. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию экспертно-аналитического мероприятия и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетного органа на проект решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности контрольно-счетного органа в ходе проведения предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период.

1.7. При проведении экспертизы контрольно-счетный орган в рамках своей компетенции вправе отражать возможные коррупциогенные риски, усматриваемые в ходе ее проведения.

1.8. В соответствии с подпунктами 6 и 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» должностные лица главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств по требованию сотрудников контрольно-счетного органа, осуществляющих экспертизу, обязаны предоставлять запрашиваемую ими информацию, относящуюся к персональным данным. При этом получение согласия субъектов персональных данных на обработку персональных данных не требуется.

2. Требования к проведению экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период

2.1. Предварительный контроль внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений в бюджет муниципального образования и подготовки заключения контрольно-счетного органа на проект решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в совет депутатов муниципального образования;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности

показателей, содержащихся в проекте решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования являются проект решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в совет депутатов муниципального образования, и, иные документы и информация, запрашиваемые контрольно-счетным органом для проведения экспертизы.

2.5. При осуществлении предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет города положениям Бюджетного кодекса РФ и требованиям Положения о бюджетном процессе по следующим позициям:

2.5.1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.2. При оценке и анализе доходов бюджета муниципального образования следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, определенный в статьях 40, 41, 42, 46, 61.5, 62 Бюджетного кодекса РФ, изменение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

2.5.3. При оценке и анализе расходов бюджета муниципального образования обратить внимание на следующее:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает, в том числе реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и бюджетные ассигнования муниципальных программ.

2.5.4. При оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в соответствии со статьями 136, 137, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ.

2.5.5. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса РФ:

- статьи 32 Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 Бюджетного кодекса РФ по зачислению средств от продажи

акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2, 93.3 Бюджетного кодекса РФ по предоставлению бюджетных кредитов, статьи 96 Бюджетного кодекса РФ по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- статей 101 и 102 Бюджетного кодекса РФ по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 100 Бюджетного кодекса РФ по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств муниципального образования, статьи 100.1 Бюджетного кодекса РФ по прекращению долговых обязательств субъекта Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта Российской Федерации, статьи 102 Бюджетного кодекса РФ по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования, статьи 103 Бюджетного кодекса РФ по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 Бюджетного кодекса РФ по реструктуризации долга, статей 106 и 107 Бюджетного кодекса РФ по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга, статей 110.1, 110.2 Бюджетного кодекса РФ по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статей 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса РФ по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий.

2.5.6. Проанализировать соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом внесения изменений в бюджет муниципального образования в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.6. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля внесения изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят из следующих блоков:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений доходных статей бюджета на текущий финансовый год и плановый период предусматривает:

- факторный анализ изменения доходных источников бюджета на текущий финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в очередном году;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Одинцовского городского округа, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ изменений межбюджетных трансфертов.

2.6.2. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета на текущий финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения непрограммных расходов.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга предусматривают:

- оценку обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
- оценку обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы

3.1. Заключение контрольно-счетного органа на проект решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- анализа проекта решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;
- анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования с проектом решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе;
- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем году, тематических проверок.

3.2. Структура заключения контрольно-счетного органа на проект вносимых изменений в бюджет муниципального образования включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;
- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета муниципального образования на текущий финансовый год и на плановый период;
- изменение доходной части бюджета муниципального образования;
- изменение расходной части бюджета муниципального образования;
- изменение дефицита бюджета муниципального образования, источников его финансирования, муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программ муниципальных гарантий;
- текстовые статьи проекта решения совета депутатов муниципального образования о внесении изменений в бюджет муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период;
- выводы и предложения.

3.3. В заключении контрольно-счетного органа должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета муниципального образования;
- оценка соответствия изменений бюджета муниципального образования Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
- предложения контрольно-счетного органа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

3.4. Заключение контрольно-счетного органа по результатам экспертизы проекта вносимых изменений в бюджет муниципального образования направляется в установленном порядке в совет депутатов муниципального образования, иным должностным лицам, определяемым председателем контрольно-счетного органа.