

Акт
по результатам выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год

№04/01-06

10.09.2024

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** ст. ст., 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение об организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, Регламент контрольно-счетного органа, утвержденных решением совета депутатов от 22.12.2021 № 70, пункт 2.1 плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2024 год, утвержденного распоряжением контрольно-счетного органа муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 25.12.2023 № 31/01-02.

2. **Цели контрольного мероприятия:**

- предупреждение и выявление нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регламентирующих использование бюджетных средств, в целях обеспечения реализации утвержденных муниципальных программ муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области за 2023 год.

3. **Объект контрольного мероприятия:**

- Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

4. **Предмет контрольного мероприятия:**

- муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» в части соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальной программы за 2023 год.

5. **Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2023 по 31.12.2023

6. **Сроки проведения контрольного мероприятия:**

срок проведения мероприятия на объекте с 12.08.2024 по 01.09.2024

срок оформления результатов мероприятия с 02.09.2024 по 11.09.2024.

7. **Ответственный исполнитель контрольного мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Е.В.Гаврилова.

1. Перечень нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- федеральные законы от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Устав «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов от 24.02.2021 года № 7;

- Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденный постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, принятый Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);

- Порядок разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, принятый Постановлением администрации от 27.12.2021 №463 далее – Порядок разработки муниципальных программ);

- Решение Совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов» (с изменениями);

Решение Совета депутатов от 16.03.2022 №18 О внесении изменений в решение совета депутатов от 18.02.2015 № 19 «Об утверждении положения «Об оказании мер социальной поддержки отдельными категориями граждан, проживающим на территории муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее – Положение об оказании мер социальной поддержки);

- Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы», (далее – муниципальная программа, Программа);

- Отчет об исполнении бюджета за 2023 год;
Способ проведения проверки: выборочный.

2. Сведения об объекте контроля

Администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. В соответствии с «Ведомственной структурой расходов бюджета муниципального образования «Бугровское сельское поселение» на 2023 год (Приложение № 9 к решению совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов»)) главным распорядителем средств местного бюджета являлась администрация.

3. Результаты проверки

Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» (далее – Муниципальная программа) разработана в соответствии с:

- статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение»

Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 27.12.2021 №463 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);

- Порядком разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.12.2023 года № 559 (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

Краткая характеристика муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы»

Постановлением администрации от 28.12.2021 № 470 была утверждена программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы». Изменения в данную программу вносились 5 раз в течение 2022-2023 годов. Постановлением администрации МО «Бугровское сельское поселение» от 29.12.2023 №599 О внесении изменений в приложение к постановлению от 28.12.2021 № 470 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» муниципальная программа изложена в редакции, согласно которой была исполнена в 2023 году.

Муниципальная программа реализуется в 2022-2026 годах. Ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Соисполнителей муниципальной программы нет. Участниками муниципальной программы являются Администрация МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Цель муниципальной программы:

Осуществление социальной и материальной поддержки наименее защищенных категорий населения МО «Бугровского сельского поселения»

Задачи муниципальной программы:

- оказание материальной и моральной поддержки малоимущим семьям с несовершеннолетними детьми и детьми инвалидами;
- оказание социальной и материальной помощи ветеранам ВОВ, пенсионерам, инвалидам, участникам боевых действий;
- оказание единовременной материальной помощи гражданам в связи с трудной жизненной ситуацией;
- поддержка семей при рождении ребенка.

Ожидаемые (конечные) результаты реализации муниципальной программы:

- улучшение социального положения граждан, нуждающихся в социальной поддержке;
- комплексное решение наиболее острых, конкретных проблем семей с несовершеннолетними детьми, пожилых граждан и инвалидов;
- обеспечение системного подхода к решению проблем социально незащищенных категорий населения;
- привлечение внимания к проблемам малообеспеченных и социально уязвимых слоев населения.

Объемы финансирования муниципальной программы, с учетом последних изменений на 2023 год, согласно Постановления администрации от 29.12.2023 №599, по уровням бюджета по годам представлены в таблице:

Уровень бюджета	2022	2023	2024	2025	2026
Федеральный*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Областной*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Местный	3 200,0	3 636,5	4 100,0	4 100,0	4 100,0

Общий объем средств, необходимый для финансирования программы на период 2022-2026 годов, составляет 19 136,5 тыс. руб. Налоговые расходы на муниципальную программу не предусмотрены.

Объемы расходов на выполнение мероприятий муниципальной программы ежегодно уточняются в процессе исполнения местного бюджета и при формировании бюджета на очередной финансовый год.

Анализ соответствия Порядку разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности муниципальных программ

Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляет администрация муниципального образования «Бугровское сельское поселение».

Организация управления и механизм реализации муниципальной программы осуществляется в соответствии с Постановлением администрации от 27.12.2021 года № 463 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок разработки муниципальных программ) и Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559 Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Порядок разработки муниципальных программ).

В ходе проверки не обнаружено нарушений в части качества подготовки программы. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного Постановлением администрации от 13.12.2023 года № 559.

Суммы граф Отчета о реализации муниципальной программы за 2023 год «Объем финансового обеспечения, тыс. рублей» и «Фактическое финансирование на отчетную дату (нарастающим итогом), тыс. рублей» соответствует сумме Приложения №3 и Приложения № 4 к муниципальной программе «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы», утвержденной Постановлением администрации от 29.12.2023 №599, а также сумме Приложения 4 к решению Совета депутатов МО «Бугровское сельское поселение» от 25.12.2023 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения на 2023 год.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ также сформирована без нарушений, согласно п.6 Порядка разработки муниципальных программ.

Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не

соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

Анализ объемов финансирования муниципальной программы

Решением Совета депутатов от 25.12.2023 №55 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 21.12.2022 №82 «О бюджете муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесены изменения на 2023 год. Таким образом, бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2023 годы» утверждены в сумме 3 636,5 тыс.руб.

Согласно отчета о реализации муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» и Отчета об исполнении бюджета за 2023 год исполнение Программы за 2023 год составило 3 520,8 тыс.руб или 96,8% от уточненного плана.

Муниципальная программа «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» состоит из четырех структурных элементов:

- **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка малоимущих семей с несовершеннолетними детьми и детьми-инвалидами, проживающих на территории МО «Бугровское сельское поселение»: Организация лечения и обеспечение жизненно-необходимыми товарами малоимущих семей с несовершеннолетними детьми и детьми инвалидами.**

Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 1 356,5 тыс.руб, фактическое исполнение составило 1 246,8 тыс.руб.

- **Комплекс процессных мероприятий «Оказание социальной и материальной помощи льготным категориям граждан и гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»: Единовременные денежные выплаты ветеранам ВОВ, пенсионерам, инвалидам, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.**

Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 2 000,0 тыс.руб, фактическое исполнение составило 1 998,0 тыс.руб.

- **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка льготных категорий граждан МО "Бугровское сельское поселение»: Компенсационные выплаты льготным категориям граждан за подключение к сетям газоснабжения.**

Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 100,0 тыс.руб, фактическое исполнение составило 100,0 тыс.руб.

- **Комплекс процессных мероприятий «Поддержка семей при рождении ребенка»: Единовременные денежные выплаты семьям при рождении ребенка.**

Объем финансового обеспечения данного комплекса мероприятий с учетом внесенных изменений на 2023 год составил 180,0 тыс.руб, фактическое исполнение составило 176,0 тыс.руб.

По запросу контрольно-счетного органа от 08.08.2024 №39/01-09 администрацией выборочно предоставлены следующие документы:

- заявления на оказание мер социальной поддержки за 2023 год;
- распоряжения об оказании мер социальной поддержки за 2023 год;
- оборотно-сальдовая ведомость по счетам 302.62, 302.63 за 2023 год.

Выборочно проанализированы распоряжения на оказание мер социальной поддержки

отдельным категориям граждан и произведен анализ оборотно-сальдовой ведомости по счетам 302.62 и 302.63. Из карточки счетов видно, что заявки на кассовый расход сформированы на основании распоряжений и произведены выплаты. Однако, даты некоторых выплат не соответствуют п. 4.2. Положения об оказании мер социальной поддержки, в частности, Распоряжение от 30.06.2023 №88 на единовременную выплату при рождении ребенка – выплата произведена 27.07.2023г. В данном случае не соблюден 10-ти дневный (банковский) срок перечисления денежных средств со дня принятия Распоряжения. Аналогично с Распоряжением от 09.02.2023 №16 на выплату ветеранам боевых действий и вдовам умерших участников боевых действий – выплата произведена 28.02.2023г.

В Распоряжении от 24.05.2023 №65 на выплату денежных средств для приобретения путевки в детский санаторий «Солнечное» не указан размер оказываемой поддержки, что нарушает п. 4.3. Положения об оказании мер социальной поддержки. Нарушений п.п. 2.2. - 2.7. Положения об оказании мер социальной поддержки у распоряжений от 30.06.2023 №88, от 09.02.2023 №16 и от 24.05.2023 №65 не выявлено, полный комплект необходимых документов в наличии.

Распоряжение от 05.04.2023 №46 на выплату денежных средств юбилярам, достигшим возраста 75 лет и более нарушен п.2.7. - выплата юбилярам раньше срока. Так, согласно Приложения к распоряжению от 05.04.2023 №46 «Список пенсионеров-юбиляров» и копий паспортов, число рождения юбиляров, за исключением юбиляра К. позже даты распоряжения. Также, отсутствуют заявления на данную выплату.

В ходе анализа данных оборотно-сальдовой ведомости по счетам 302.62, 302.63 установлено, что суммы кассовых расходов по статьям 0540106010, 0540206020, 0540306030, 0540406040 соответствуют суммам Распоряжений на оказание мер социальной поддержки и суммам исполнения, отраженных в Отчете об исполнении программы за 2023 год, что так же соответствует суммам Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В целом, объемы средств, выделенные на реализацию муниципальной программы, соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы.

Следовательно, поставленные задачи в рамках вышеперечисленных мероприятий выполнены.

Анализ сведений о фактически достигнутых значениях показателей муниципальной программы

В соответствии с приложением 9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» представляет собой определение степени достижения запланированных результатов. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется с учетом специфики программы и представляет собой сопоставление достигнутых результатов (социальных, экономических) и фактических объемов расходов на их достижение.

Критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ являются:

- степень достижения количественных показателей эффективности реализации муниципальных программ;
- процент исполнения достигнутых показателей эффективности от плановых на соответствующий год;
- расходы на реализацию основных мероприятий муниципальных программ;

- процент исполнения фактических расходов на реализацию основных мероприятий муниципальных программ от плановых на соответствующий год.

Наименование количественных и качественных показателей «Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы» соответствует наименованию показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

единицы измерения количественных и качественных показателей соответствуют единицам измерения показателей, представленных в утвержденной муниципальной программе;

плановые значения за отчетный год количественных и качественных показателей соответствуют плановым значениям за отчетный год показателей.

Оценка эффективности реализации программы (О) вычисляется следующим образом:

$O = \text{ДПП} / \text{ПИБС}$, где

ДПП (достижение плановых показателей) = фактические целевые показатели/плановые целевые показатели;

ПИБС (полнота использования бюджетных средств) = фактическое использование бюджетных средств/плановое использование бюджетных средств.

Из Сведений о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы следует:

ДПП = 1,02; ПИБС = 0,97

O = 1,05

Тем самым, уровень эффективности реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы.

Анализ полноты и достоверности отчета о реализации муниципальной программы

По своей структуре и содержанию Отчет о реализации муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» соответствует Приложению №8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

По информации официального сайта Администрации МО «Бугровское сельское поселение» Отчет о реализации муниципальной программы за 2023 год размещен на официальном сайте, в установленные п.5.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области сроки.

Отчет о реализации муниципальной программы сформирован и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленные сроки без нарушений, в соответствии с п.5 Порядка разработки муниципальных программ.

Выводы

При проведении выборочной проверки эффективности использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в МО «Бугровское сельское поселение» на 2022-2026 годы» за 2023 год контрольно-счетным органом установлено следующее:

1. Нарушены п.п. 2.7., 4.2., 4.3. Положения «Об оказании мер социальной поддержки отдельным категориями граждан, проживающим на территории

муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

2. Программа утверждена без нарушения требований, установленных Порядком разработки муниципальных программ. Однако, следует отметить, что Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области утвержден Постановлением администрации 13.12.2023 года №559, соответственно, данный Порядок применим к отчетности за 2023 год. Таким образом, наименование Приложения №9 не соответствует, верное наименование – «Сведения о фактически достигнутых значениях показателей (индикаторов) муниципальной программы».

3. Объемы средств, выделенные на реализацию муниципальной программы, соответствует объемам средств, предусмотренных паспортом программы. Нецелевого использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий муниципальной программы за 2023 год не выявлено. Поставленные задачи выполнены.

4. Эффективность реализации муниципальной программы по итогу исполнения является высокоэффективным исполнением программы, выполнение плана составляет 96,8%.

5. В части полноты и достоверности Отчета о реализации муниципальной программы нарушений не выявлено.

Предложения

Обеспечить соблюдение п.п. 2.7., 4.2, 4.3. Положения «Об оказании мер социальной поддержки отдельными категориями граждан, проживающим на территории муниципального образования «Бугровское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» а именно:

- заявления на выплату юбилярам, достигшим возраста 75, 80, 85, 90, 100 лет и супружеским парам, состоящим в браке 50, 60, 70, 75 лет, принимать исключительно со дня наступления вышеуказанного события, наличие заявления обязательно;

- перечисление денежных средств на лицевые счета заявителей должны осуществляться в течении 10 банковских дней с момента принятия соответствующего распоряжения;

- распоряжение об оказании мер социальной поддержки обязательно должно содержать размер оказываемых мер.

Акт составлен в 2 экземплярах на 8 листах.

Исполнитель контрольного мероприятия:

Председатель контрольно-счетного органа

Е.В.Гаврилова

С актом ознакомлен,

2-ой экземпляр акта на 8 листах
получен:

Глава администрации
МО «Бугровское сельское поселение»

И.В. Купина

« ____ » _____ 2024 г.

